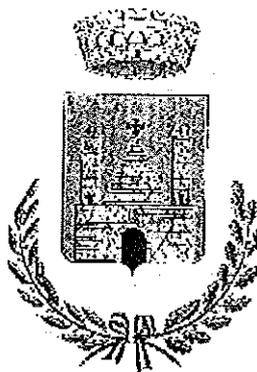


Comune di Toffia

Relazione di Fine Mandato

---



# COMUNE DI TOFFIA

*PROVINCIA DI RIETI*

## RELAZIONE DI FINE MANDATO QUINQUENNIO 2009-2014

(Art. 4 D.Lgs. 149 del 06/09/2011)

**RELAZIONE DI FINE MANDATO AI SENSI DELL'ART.4 DEL D. LGS. 06/09/2011 N.149 E SUCCESSIVE  
MODIFICAZIONI**

Premesso che, ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. 06/09/2011 n.149, come modificato ed integrato dall'art. 1 bis, comma 2 del D.L. 10/10/2012 n.174, convertito, con modificazioni dalla L. 07/12/2012 n.213, al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica ed il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, i Comuni sono tenuti a redigere una relazione di fine mandato.

Per quanto sopra descritto, il sottoscritto Antonio Zacchia, eletto Sindaco del Comune di Toffia a seguito della consultazione elettorale del 6 e 7 giugno 2009, riassume nella presente relazione le principali attività normative ed amministrative svolte con specifico riferimento ai punti indicati nella normativa sopra citata.

Relazione di Fine Mandato

---

**Premessa**

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'art. 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n.149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42." Per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) Sistema ed esiti dei controlli interni;
- b) Eventuali rilievi della Corte dei Conti;
- c) Azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) Situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal Comune ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del Codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) Azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) Quantificazione della misura dell'indebitamento comunale.

Tale relazione è sottoscritta dal sindaco non oltre il novantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre dieci giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e trasmessa al Tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia, per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non gravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Comune di Toffia  
Relazione di Fine Mandato

---

**PARTE 1 – DATI GENERALI**

**1.1 Popolazione residente al 31.12.2013**

Anno	2009	2010	2011	2012	2013
popolazione	1074	1090	1089	1089	1102

**1.2 Organi politici**

A seguito delle elezioni amministrative è stato proclamato sindaco del comune di Toffia il dott. Antonio Zacchia;

Il Consiglio e la Giunta Comunale risultano così composti:

CONSIGLIO COMUNALE: Presidente: ZACCHIA ANTONIO

Consiglieri: Basagaluppi Luigi  
Beranzoli Vanessa  
Bonifazi Ivan  
Coiro Giuseppe  
Cremisini Gualtiero  
D’Orazio Stefano  
Federici Maria Luisa  
Grazioli Maurizio  
Manni Maurizio  
Marucci Diego  
Ubertini Francesca  
Zuffetti Angelo

GIUNTA:

Sindaco: ZACCHIA ANTONIO  
Assessori: Federici Maria Luisa (Vice Sindaco)  
Oliveti Emiliano (Assessore esterno)  
Ubertini Francesca fino al 10.4.2012  
Basagaluppi Luigi dal 12.4.2012  
Grazioli Maurizio fino al 11.10.2012  
Beranzoli Vanessa dal 12.10.2012

### 1.3 Struttura organizzativa

Organigramma:

Segretario Comunale: fino al 11.10.2011 in convenzione con i comuni di Toffia 33,33% ;  
Castelnuovo di Farfa 33,33%; Frasso Sabino 33,33%.

Dal 12.10.2011 in convenzione con i comuni di Toffia 50% e Castelnuovo di Farfa 50%

Numero posizioni organizzative: Tre

Numero personale dipendente al 31/12/2013: n.4 dipendenti full-time di cui uno comandato presso l'Unione dei Comuni Valle dell'Olio, n.1 dipendente part-time a 30 ore, n.1 dipendente part-time a 18 ore, n.1 dipendente in convenzione da altro Comune per 12 ore settimanali.

### 1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è commissariato e non lo è mai stato nel periodo del mandato.

### 1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario né il predissesto nel periodo del mandato, né ha mai ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243 ter e 243 quinquies del Tuel e/o del contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2013, convertito nella legge n. 213/2013.

### 1.6 Situazione di contesto interno/esterno:

Per ogni settore/servizio fondamentale, sono descritte, in sintesi, le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate durante il mandato (non più di dieci righe per ogni settore)

#### Servizio Affari Generali: - Servizi alla persona - servizi sociali – istruzione - sport-cultura e tempo libero .

I servizi demografici sono tutti informatizzati e vengono svolti dal responsabile del servizio che è in convenzione a 12 ore settimanali con il comune di Paganico Sabino.

Il servizio protocollo è svolto dalla dipendente categoria B2 part-time a 30 ore settimanali che riceve il pubblico e gestisce il sito e il centralino.

E' stato potenziato il servizio sociale con la presenza di un'assistente sociale un giorno a settimana e si è intervenuti in favore delle fasce più deboli attraverso progetti mirati a sollevare il disagio di dette categorie. Con il completamento dei lavori del campo polivalente è stata messa a disposizione dei cittadini una struttura idonea per le attività sportive che ospita quotidianamente numerosi utenti. La biblioteca comunale è gestita in convenzione con l'Unione dei Comuni della Bassa Sabina ed è in funzione tre volte alla settimana.

#### Servizio finanziario: -Ragioneria-Tributi

Il servizio viene svolto esclusivamente da un dipendente che è anche titolare di posizione organizzativa. Nonostante le difficoltà finanziarie dovute soprattutto ai continui tagli ai trasferimenti erariali da parte dello Stato, questa amministrazione ha cercato di mantenere tutti i servizi già erogati dalla precedente Amministrazione con il contenimento dei costi e una sana e

Relazione di Fine Mandato

---

puntuale politica dell'entrate che ha permesso di non ricorrere ad anticipazione di cassa e a chiudere gli esercizi sempre con avanzo di amministrazione.

I tributi sono informatizzati e la gestione è stata quasi tutta svolta in economia. La riscossione della Tarsu, per carenza di personale, è effettuata da Equitalia Spa.

**Servizio Ambiente e territorio:-Lavori pubblici – Urbanistica – manutenzioni**

Il responsabile del servizio titolare di posizione organizzativa attualmente è il Sindaco coadiuvato da un dipendente inquadrato in categoria D e da due operai di cui uno part-time i quali devono anche provvedere al effettuare il servizio scuolabus.

Per tutte le opere pubbliche appaltate sono state effettuate le procedure di gara ed espletati gli adempimenti correlati. Le opere eseguite sono state innumerevoli ed hanno comportato un impegno costante soprattutto per superare i problemi di ordine finanziario dovuti ai ritardati pagamenti da parte degli enti finanziatori. Nell'anno 2013 con il pagamento dei debiti della Pubblica Amministrazione l'Ente ha dovuto anticipare delle somme di denaro considerevoli ma non è mai ricorso ad anticipazione di cassa. Per quanto riguarda l'edilizia privata c'è stato un notevole rallentamento dell'attività costruttiva che dovrebbe però riprendere dopo l'approvazione della variante generale al Piano Regolatore vigente che è avvenuta a fine 2013.

**2.Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel:**

Nel quinquennio 2009/2013 sono risultati negativi i seguenti parametri:

**Anno 2009** parametro n.2: Volume dei residui attivi di nuova formazione provenienti dalla gestione di competenza e relative ai titoli I e III, con l'esclusione dell'addizionale IRPEF, superiore al 42 per cento dei valori di accertamento delle entrate dei medesimi titoli I e III esclusi i valori dell'addizionale IRPEF.

parametro n.4: Volume dei residui passivi complessivi provenienti dal titolo I superiore al 40 per cento degli impegni della medesima spesa corrente.

**Anno 2010** parametro n.2 e n.4

**Anno 2011** parametro n.4

**Anno 2012** parametro n.2

**Anno 2013** parametro n.2

## Relazione di Fine Mandato

**PARTE 2 – DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA  
SVOLTE DURANTE IL MANDATO**

**1.1 Attività normativa:**

Numero di atti adottati durante il mandato:

ORGANISMO E NUMERO DI ATTI	2009	2010	2011	2012	2013
CONSIGLIO COMUNALE	31	20	19	34	21
GIUNTA COMUNALE	69	60	68	58	54

**1.2. Adozione atti di modifica/adozione regolamentare durante il mandato:**

- delibera C.C. 1/2009 "Modifica regolamento lavori, servizi e forniture"
- delibera C.C. 31/2009 "Modifica statuto comunale"
- delibera C.C. 18/2010 "Approvazione regolamento alienazione beni immobili"
- delibera C.C. 10/2011 "Approvazione regolamento soggiorno marino"
- delibera C.C. 19/2011 "Approvazione regolamento raccolta rifiuti solidi urbani"
- delibera C.C. 6/2012 "Modifica regolamento lavori servizi e forniture"
- delibera C.C. 9/2012 "Modifica statuto comunale"
- delibera C.C. 33/2012 "Modifica regolamento cimiteriale"
- delibera C.C. 2/2013 "Modifica regolamento contabilità"
- delibera C.C. 7/2013 "Approvazione regolamento centrale committenza"
- delibera C.C. 8/2013 "Approvazione regolamento contratti"
- delibera C.C. 9/2013 "Approvazione regolamento lavori servizi e forniture"
- delibere C.C. 19/2013 "Modifica regolamento acquedotto"

**2. Attività tributaria.****2.1 Politica tributaria locale per ogni anno di riferimento.**

Nel corso dell'intero mandato, l'oculata gestione dell'Amministrazione ha consentito l'invarianza della pressione fiscale. Per quanto riguarda l'IMU dell'abitazione principale, è stata applicata l'aliquota base.

Comune di Toffia  
Relazione di Fine Mandato

**2.1.1 ICI/IMU Aliquote applicate nel quinquennio**

Aliquote ICI/IMU	2009	2010	2011	2012	2013
Abitazione principale ICI/IMU	0,5%	0,5%	0,5%	0,4%	0,4%
Altri immobili ICI/IMU	0,7%	0,7%	0,7%	1,00%	1,00%
Detrazione abitazione principale IMU	103,29	103,29	103,29	200,00	200,00
Detrazione per ogni figlio inf. 26 anni IMU				50,00	50,00
Fabbricati rurali IMU				0,2%	0,2%

**2.1.2 Addizionale IRPEF Aliquote applicate nel quinquennio**

Aliquote IRPEF	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota unica	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,8%
Fascia esenzione	no	no	no	no	no
Fascia esenzione ultrasettantacinquenni	no	no	no	no	no

**2.1.3 Tassa rifiuti: tasso di copertura e costo pro-capite**

Tassa rifiuti	2009	2010	2011	2012	2013
Entrata - ACCERTAMENTI	91.000,00	98.990,00	98.990,00	98.000,00	108.023,84
Tasso di copertura	70,93%	80,94%	79,84%	90,32%	93,93%
Costo del servizio	128.300,00	122.300,00	123.981,00	108.500,00	115.000,00
Costo pro capite	119,46	112,20	113,85	99,63	101,63

**3. Attività amministrativa.**

**3.1. Sistema ed esiti dei controlli interni**

Il controllo preventivo interno di regolarità amministrativa viene svolto dai Responsabili dei servizi i quali appongono, sulle proposte di deliberazione da sottoporre alla Giunta Comunale e al Consiglio Comunale (fatta eccezione per i meri atti di indirizzo), i pareri di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 D. Lgs. n. 267/2000.

Il controllo di regolarità contabile è assicurato dal Responsabile del servizio finanziario attraverso il rilascio del parere di regolarità contabile sulle proposte di deliberazione da sottoporre alla Giunta Comunale e al Consiglio Comunale che comportano riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente ed attraverso l'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria sulle determinazioni comportanti impegno di spesa.

## Relazione di Fine Mandato

---

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 25.01.2013, il Comune di Toffia ha approvato, ai sensi degli artt. 147 e ss. D. Lgs. n. 267/2000, così come modificati dal D.L. n. 174/2012, convertito con modificazioni in Legge n. 213/2012, il Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni, per l'attuazione dei seguenti controlli:

*-controllo di regolarità amministrativa e contabile: ha lo scopo di garantire la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.*

*-controllo di gestione: ha lo scopo di verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa, al fine di ottimizzare anche mediante tempestivi interventi correttivi il rapporto tra obiettivi e azioni realizzate, nonché tra risorse impiegate e risultati.*

*-controllo sugli equilibri finanziari: ha lo scopo di garantire il costante monitoraggio degli equilibri finanziari della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa, anche ai fini della realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica determinati dal patto di stabilità interno. Il sistema dei controlli è attuato nel rispetto del principio di distinzione tra funzioni di indirizzo e compiti di gestione.*

In conformità al suddetto Regolamento, si è provveduto, pertanto, mediante un sistema di estrazione casuale, a sottoporre a controllo successivo di regolarità amministrativa gli atti posti in essere da ciascun Responsabile del Servizio. In particolare, per ciascun Servizio, sono stati estratti un numero minimo del 5% dei provvedimenti adottati le cui copie sono state consegnate al Segretario comunale per la compilazione di apposita scheda di rilevazione.

### **3.1.1. Controllo di gestione:**

#### **• Personale:**

Nell'anno 2008, sono state stabilizzate n. 02 unità lavorative cat. B part-time a 18 ore, per le quali il Ministero del Lavoro eroga annualmente, a titolo di contributo, una somma annua fissa di € 18.592,44 fino alla loro permanenza lavorativa presso questo Ente. Il personale dipendente al 31/12/2013 è il seguente: n.4 dipendenti full-time di cui uno comandato presso l'Unione dei Comuni Valle dell'Olio, n.1 dipendente part-time a 30 ore, n.1 dipendente part-time a 18 ore, n.1 dipendente in convenzione da altro Comune per 12 ore settimanali. Nell'anno 2013 a fronte di una spesa complessiva di personale di € 327.152,00 l'Ente ha avuto rimborsi e contributi da vari enti pubblici di € 140.707,89.

#### **• Lavori pubblici:**

##### **OPERE PUBBLICHE REALIZZATE E IN CORSO DI REALIZZAZIONE :**

1. Realizzazione lavori per la messa in sicurezza ed il superamento delle barriere architettoniche nell'edificio scolastico in via G.Marconi. L'importo del finanziamento regionale è stato pari ad Euro 426.000,00; in corso di ultimazione.
2. Realizzazione lavori per la copertura dell'ex campo di pallavolo sottostante l'edificio scolastico in via G.Marconi. L'importo del finanziamento regionale è stato pari ad Euro 95.000,00; in corso di ultimazione.
3. Realizzazione opere di messa in sicurezza dell'edificio scolastico in via G.Marconi. L'importo del finanziamento ministeriale è pari ad Euro 280.000,00. e' in corso la Progettazione preliminare.

Relazione di Fine Mandato

---

4. **Completamento dei lavori per l'impianto sportivo in località Varocci.** L'importo del finanziamento provinciale è stato pari ad Euro 200.000,00; lavori completati; si darà corso ad un bando pubblico per l'affidamento della gestione della struttura;
5. **Lavori di consolidamento e messa in sicurezza delle frane in località Madonna dei Monti (sottostante ex 167) e in località Mercata.** L'importo del finanziamento regionale è stato pari ad Euro 700.000,00; in corso di realizzazione.
6. **Completamento lavori di adeguamento statico edificio ex Chiesa Madonna dei Monti.** L'importo del residuo finanziamento Commissario al sisma è stato pari ad Euro 32.000,00; completato l'esterno da ultimare verifica impianti interni. Affidato alla banda musicale.
7. **Lavori di riqualificazione P.zza Umberto I.** L'importo del finanziamento regionale è stato pari ad Euro 225.000,00; lavori completati.
8. **Lavori di metanizzazione del territorio Comunale.** I lavori di allaccio alla rete in località Monte Santa Maria sono stati completati. E' in corso la verifica della rete esistente. L'importo del finanziamento regionale è stato di Euro 225.000,00; inoltre è in corso la procedura amministrativa per il perfezionamento dei rapporti contrattuali con la ditta gestore dell'impianto stesso.
9. **Lavori di recupero e risanamento delle abitazioni nel centro storico.** L'importo del finanziamento regionale è stato di Euro 395.000,00; lavori in fase di ultimazione.
10. **Lavori di realizzazione parcheggio in località Livetta.** Importo del finanziamento regionale Euro 68.000,00. lavori completati.
11. **Lavori di regimentazione delle acque su viale Marconi.** L'importo del finanziamento regionale è stato pari ad Euro 54.000,00. lavori completati
12. **Lavori di recupero e messa in sicurezza muro di cinta in via del Collitrone.** Le opere sono state realizzate con finanziamento regionale e provinciale per Euro 420.000,00; lavori completati.
13. **Lavori di riqualificazione via Castel di Dentro e Piazza Carbonara.** Le opere sono state realizzate con finanziamento regionale per Euro 250.000,00; lavori completati.
14. **Lavori di miglioramento viabilità comunale.** Le opere che hanno riguardato la strada dei Colli e il Parcheggio in località La Storta, sono state realizzate con finanziamento regionale per Euro 100.000,00; lavori completati.
15. **Lavori di adeguamento della rete idrica e fognante.** Le opere hanno riguardato il depuratore comunale, la rete fognaria di collegamento del centro storico alla stazione di sollevamento in località Canello per un importo del finanziamento regionale pari ad Euro 200.000,00; lavori completati.
16. **Lavori di miglioramento della stazione di sollevamento in via Porta Canello.** Lavori realizzati con fondi comunali importo Euro 9.000,00; lavori completati.
17. **Costruzione loculi nel Cimitero Comunale in località Col di Melo.** Importo delle opere finanziate con fondi di bilancio comunale Euro 70.000,00; lavori completati.
18. **Realizzazione sede dell'Unione dei Comuni della Valle dell'Olio.** L'immobile sito in località Osteria Nuova del Comune di Frasso Sabino è stato acquistato con finanziamento regionale pari ad Euro 455.945,00 e con fondi di bilancio dell'Ente Unione pari ad Euro 108.000,00. Il comune di Toffia è proprietario per 1/5 dell'intero valore stimato in circa Euro 570.000,00.
19. **Lavori di miglioramento della viabilità nelle località Picarella e Maglialonga.** Importo complessivo delle opere finanziate con fondi di bilancio comunale Euro 20.000,00; lavori completati.

Relazione di Fine Mandato

---

20. E' in corso di approvazione il progetto di ampliamento del cimitero con realizzazione dell'ossario, predisposto dall'attuale responsabile del servizio tecnico comunale; l'intervento si è reso necessario e urgente a seguito della approvazione della delibera consiliare di soppressione del vecchio cimitero, che sarà destinato a "parco della memoria", importo lavori 122.000,00 Euro;
21. Realizzazione di un impianto fotovoltaico sulla copertura dell'edificio scolastico in via G.Marconi, ottenuto un finanziamento europeo di Euro 43.000,00. Importo complessivo dell'intervento Euro 68.800,00; lavori completati.

• **Gestione del territorio:**

Redazione della variante generale al Piano Regolatore Vigente. l'importo del finanziamento regionale è stato di Euro 16.766,00; in data 5.9.2013 la Giunta Regionale Lazio con delibera n.273 ha approvato il piano;

Redazione del Piano Particolareggiato del centro storico. L'importo del finanziamento regionale è stato di Euro 16.766,00; in corso di completamento iter amministrativo manca solo l'approvazione dell'art.13 Legge.64/74;

Redazione del piano di zonizzazione acustica. E' stato approvato dalla regione il piano che è stato finanziato con fondi Comunali per Euro 4.000,00;

E' stato approvato il piano di microzonizzazione sismica.

Sono stati rilasciati n..22 Permessi di Costruire nell'anno 2013 e n.1 nell'anno 2014.

• **Istruzione pubblica:**

Il Comune di Toffia possiede due edifici scolastici distinti che ospitano la scuola dell'infanzia e la scuola primaria. Il servizio mensa di entrambe le scuole è gestito dall'Unione dei Comuni della Valle dell'Olio e il costo per un buono pasto ammonta ad € 2,50; Il trasporto scolastico degli alunni che frequentano le due scuole è effettuato a titolo gratuito con risorse proprie dell'Ente.

La scuola primaria è stata ristrutturata di recente e adesso è in fase di ultimazione la palestra annessa; con un ulteriore finanziamento del ministero delle infrastrutture e dei trasporti si concluderanno i lavori in previsione di un accorpamento delle due scuole al fine di ridurre i costi di gestione che saranno ammortizzati anche per la presenza dell'impianto fotovoltaico sulla copertura dello stesso edificio.

• **Ciclo dei rifiuti:**

Al fine di razionalizzare i costi ed iniziare il percorso della raccolta differenziata, la gestione dei rifiuti è stata trasferita già dall'anno 2001 all'Unione dei Comuni valle dell'Olio.

Dal 1 gennaio 2012 è iniziata la raccolta differenziata con una percentuale di rifiuti differenziati oltre il 65% dei rifiuti prodotti. Sono state stipulate convenzioni con i consorzi di recupero per il vetro, la carta e la plastica nonché per i rifiuti RAEE. E' in corso di predisposizione il progetto per la realizzazione del centro di stoccaggio della frazione umida.

• **Sociale:**

Negli ultimi anni sono aumentati i cittadini che si rivolgono ai servizi sociali soprattutto per il pagamento dei tributi comunali e dei buoni pasto. E' stato potenziato il servizio sociale con la

Relazione di Fine Mandato

---

presenza di un'assistente sociale un giorno a settimana e si è intervenuti in favore delle fasce più deboli attraverso progetti mirati a sollevare il disagio di dette categorie.

Dall'anno 2012, su provvedimento del Tribunale dei minorenni di Roma, c'è stato il ricovero in struttura di un minore residente nel comune di Toffia con un costo giornaliero di € 60,00 sostenuto con i contributi riservati ai piccoli Comuni da parte della Regione Lazio, ed in parte con fondi del Bilancio comunale.

**Turismo:**

Nel Comune di Toffia si svolge una manifestazione denominata "Riviviamo il centro storico" che viene realizzata con la collaborazione attiva del Comune, da un comitato di cittadini e la partecipazione estesa di tutta la popolazione soprattutto dei più giovani.

Detta manifestazione, che si svolge nel periodo a cavallo di ferragosto, richiama innumerevoli turisti che nell'occasione possono ammirare sia le bellezze panoramiche del paese sia il centro storico che è caratterizzato da palazzi monumentali ed edifici pubblici di notevole pregio storico-architettonico.

Le maggiori attrattive turistiche sono il museo dell'artista Maria Petrucci, che è scultrice e poetessa locale, i palazzi storici Palma, Orsini, Ruffetti Bufalieri, l'Oratorio delle Sacre Stimmate la chiesa di S.Maria Nuova e la chiesa di S.Lorenzo che ospitano affreschi seicenteschi del pittore V.Manenti.

Già da qualche anno si è ricostituita la banda musicale che presto si trasferirà nei locali comunali della "Chiesa Madonna dei Monti" ristrutturati. La presenza di numerosi residenti stranieri favorisce lo scambio culturale con molti turisti di altre nazioni che arricchiscono culturalmente la nostra comunità propensa all'incontro di culture diverse. Durante l'anno si svolgono i festeggiamenti in occasione del Carnevale, delle festività natalizie e delle feste religiose come il Santo Patrono che sono molto sentite e partecipate dai cittadini i quali tengono con orgoglio vive molte tradizioni locali.

**3.1.2. Valutazione delle performance**

Il Comune di Toffia definisce gli obiettivi di gestione e le relative dotazioni finanziarie, strumentali ed umane affidate ai singoli responsabili di servizio attraverso l'adozione di un Piano Risorse ed Obiettivi e sta adeguando il regolamento dell'Ente alle disposizioni di cui al D.lgs n.150/2009. Al termine di ciascun esercizio, ciascun Responsabile del Servizio titolare di posizione organizzativa redige una relazione nella quale vengono indicati i contenuti del piano di lavoro articolato per progetti, le attività svolte e gli obiettivi conseguiti. La valutazione dell'attività svolta dai singoli Responsabili viene effettuata dal Nucleo di valutazione costituito presso l'Unione dei Comuni della Valle dell'Olio.

**3.1.3. Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147-*quater* del TUEL:**

Il Comune di Toffia non ha società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147-*quater* del TUEL

Comune di Toffia  
Relazione di Fine Mandato

PARTE 3 – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE.

3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

ENTRATE (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/d ecremento rispetto al primo anno
ENTRATE CORRENTI	941.848,13	860.635,96	829.920,74	870.845,73	893.123,74	5,17%
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	350.332,60	301.687,22	26.898,86	376.045,03	798.197,80	127,84%
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	106.157,49	0,00	
TOTALE	1.292.180,73	1.162.323,18	856.819,60	1.353.048,25	1.691.321,54	30,89%

SPESE (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/d ecremento rispetto al primo anno
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	929.167,97	848.108,81	801.344,69	836.840,41	847.694,87	8,77%
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	327.774,67	279.019,47	16.584,52	471.888,18	798.197,80	143,52%
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	32.822,29	35.057,25	37.453,33	39.930,83	45.049,22	37,25%
TOTALE	1.289.764,93	1.162.185,53	855.382,54	1.348.659,42	1.690.941,89	31,10%

PARTITE DI GIRO (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di incremento/dec remento rispetto al primo anno
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	585.236,78	102.946,42	126.376,28	87.587,08	95.622,73	83,66%
TITOLO 4 SPESE PER SEVIZI PER CONTO DI TERZI	585.236,78	102.946,42	126.376,28	87.587,08	95.622,73	83,66%

## Relazione di Fine Mandato

## 3.2 Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2009	2010	2011	2012	2013
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	941.848,13	860.635,96	829.920,74	870.845,73	893.123,74
Spese Titolo I	929.167,97	848.108,81	801.344,69	836.840,41	847.694,87
Rimborso Prestiti parte del titolo III	32.822,29	35.057,25	37.453,33	39.930,83	45.049,22
<b>SALDO DI PARTE CORRENTE</b>	<b>-20.142,13</b>	<b>-22.530,10</b>	<b>-8.877,28</b>	<b>-5.925,51</b>	<b>379,65</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2009	2010	2011	2012	2013
Entrate titolo IV	350.332,60	301.687,22	26.898,86	376.045,03	798.197,80
Entrate titolo V**	0,00	0,00	0,00	106.157,49	0,00
<b>TOTALE titoli (IV + V)</b>	<b>350.332,60</b>	<b>301.687,22</b>	<b>26.898,86</b>	<b>482.202,52</b>	<b>798.197,80</b>
Spese Titoli II	327.774,67	279.019,47	16.584,52	471.888,18	798.197,80
Differenza di parte capitale utilizzato per rimborso di quote capitale	22.557,93	22.667,75	10.314,34	10.314,34	
Entrate correnti destinate ad investimenti					
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale)					
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

\*\* Esclusa categoria "Anticipazioni di cassa"

3.3 Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo.  
(ripetere per ogni anno del mandato)

		ANNO 2009	ANNO 2010	ANNO 2011	ANNO 2012	ANNO 2013
Riscossioni	(+)	671.504,18	729.459,17	737.385,32	677.126,28	964.972,78
Pagamenti	(-)	735.905,49	750.323,52	747.154,69	702.993,23	923.071,01
Differenza		-64.401,31	-20.864,35	-9.769,37	-25.866,95	+41.901,77
Residui attivi	(+)	1.205.913,33	535.810,63	245.810,56	763.509,05	821.971,49
Residui passivi	(-)	1.139.096,22	514.808,63	234.604,13	733.253,27	863.493,61
Differenza		+66.817,11	+21.002,00	+11.206,43	+30.255,78	-41.522,12
	Avanzo(+)	2.415,80	137,65	1.437,06	4.388,83	379,65

Comune di Toffia

Relazione di Fine Mandato

Risultato di amministrazione di cui:	2009	2010	2011	2012	2013
Vincolato					
Per spese in conto capitale					
Per fondo ammortamento					
Non vincolato	11.862,58	13.019,02	13.205,47	12.446,71	13.361,29
Totale	11.862,58	13.019,02	13.205,47	12.446,71	13.361,29

3.4 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo cassa al 31 dicembre	104.832,42	442.806,22	286.358,03	358.709,55	235.783,81
Totale residui attivi finali	3.991.597,50	3.698.114,32	2.617.188,46	2.377.214,89	2.356.482,07
Totale residui passivi finali	4.084.567,34	4.127.901,52	2.890.341,02	2.723.477,73	2.578.904,59
Risultato di amministrazione	11.862,58	13.019,02	13.205,47	12.446,71	13.361,29
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

\* Il conto consuntivo 2013 non è stato ancora approvato, i residui attivi e passivi potrebbero subire delle modifiche.

3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

	2009	2010	2011	2012	2013
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento					
Finanziamento debiti fuori bilancio					
Salvaguardia equilibri di bilancio					
Spese Correnti non ripetitive					
Spese Correnti in sede di assestamento					
Spese di investimento					
Estinzione anticipata di prestiti					
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Comune di Toffia  
Relazione di Fine Mandato

4.1 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31-12.	2009 e Precedenti	2010	2011	2012	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	19,83	4.063,17	20.977,88	140.257,79	165.318,67
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	95.136,83	43.913,69	49.981,32	89.958,17	278.990,01
TITOLO 3 ENTRATE EXTRA TRIBUTARIE			13.779,00	79.616,44	93.395,44
<b>Totale</b>	<b>95.156,66</b>	<b>47.976,86</b>	<b>84.738,20</b>	<b>309.832,40</b>	<b>537.704,12</b>
<b>CONTO CAPITALE</b>					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	1.176.355,61	82.462,94		344.236,25	1.603.054,80
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	5.290,88			106.157,49	111.448,37
<b>Totale</b>	<b>1.181.646,49</b>	<b>82.462,94</b>		<b>450.393,74</b>	<b>1.714.503,17</b>
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	121.724,69			3.282,91	125.007,60
<b>Totale generale</b>	<b>1.398.527,84</b>	<b>130.439,80</b>	<b>84.738,20</b>	<b>763.509,05</b>	<b>2.377.214,89</b>

Residui passivi al 31-12.	2009 e Precedenti	2010	2011	2012	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	152.482,68	54.313,47	70.840,37	266.079,00	543.715,52
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	1.424.448,52	115.818,97	329,61	460.783,18	2.001.380,28
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI					
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	160.990,84		11.000,00	6.391,09	178.381,93
<b>Totale generale</b>	<b>1.737.922,04</b>	<b>170.132,44</b>	<b>82.169,98</b>	<b>733.253,27</b>	<b>2.723.477,73</b>

## Relazione di Fine Mandato

## 4.2 Rapporto tra competenza e residui

	2009	2010	2011	2012	2013
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	49,22%	48,77%	24,32%	33,97%	36,93%

## 5. Patto di Stabilità interno

(indicare la posizione dell'ente negli anni del periodo del mandato rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno; indicare "S" se è stato soggetto al patto; "NS" se non è stato soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizione di legge. (Per i comuni da 1001 a 5000 ab. , l'art. 31 della legge di stabilità 2012, ha stabilito l'obbligo di concorso dall'anno 2013)

2009	2010	2011	2012	2013
NS	NS	NS	NS	S

Per gli anni 2013/2015 le regole che disciplinano il Patto di Stabilità Interno applicabili ai Comuni con popolazione superiore a 1000 abitanti sono state stabilite dagli artt. 30, 31 e 32 della Legge 183 del 12/11/2011;

La popolazione del Comune di Toffia alla data del 31/12/2011 (penultimo anno precedente a quello di riferimento) era di n° 1.089 abitanti e pertanto questo Ente dall'anno 2013 è soggetto ai vincoli previsti dalla normativa sul patto di stabilità;

L'Ente ha garantito per l'anno 2013 il rispetto dell'obiettivo programmatico.

## 6. Indebitamento

## 6.1 Evoluzione indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit. V ctg. 2-4)

(Questionari Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito finale	292.200,71	212.143,00	174.690,00	134.686,00	117.175,00
Popolazione Residente	1.074	1.090	1.089	1.089	1.102
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	272,07	194,63	160,41	123,68	106,33

## Relazione di Fine Mandato

6.2 Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascuno anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL:

	2009	2010	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	1,950%	1,880%	1,660%	1,31%	1,14%
Limite massimo fissato dall'art. 204 del D. Lgs. 267/2000 e smi	12%	12%	12%	8%	6%

7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato ed all'ultimo, ai sensi dell'art. 230 del TUEL

Anno 2009

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali		Patrimonio netto	1.293.524,86
Immobilizzazioni materiali	4.141.942,12		
Immobilizzazioni finanziarie	154,94		
Rimanenze			
Crediti	3.991.597,5		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	4.646.491,57
Disponibilità liquide	104.832,42	Debiti	1.298.510,55
Ratei e Risconti attivi		Ratei e risconti passivi	
<b>TOTALE</b>	<b>8.238.526,98</b>	<b>TOTALE</b>	<b>8.238.526,98</b>

Comune di Toffia  
Relazione di Fine Mandato

Anno 2012

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	12.026,05	Patrimonio netto	2.575.233,15
Immobilizzazioni materiali	5.449.076,00		
Immobilizzazioni finanziarie			
Rimanenze			
Crediti	2.382.703,89		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	4.664.262,63
Disponibilità liquide	358.709,55	Debiti	963.019,71
Ratei e Risconti attivi		Ratei e risconti passivi	
<b>TOTALE</b>	<b>8.202.515,49</b>	<b>TOTALE</b>	<b>8.202.515,49</b>

7.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio

Quadro 10 e 10bis del certificato al conto consuntivo

Quadro 10 – Dati relativi ai debiti fuori bilancio

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Sentenze esecutive					
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni					
Ricapitalizzazione					
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità					
Acquisizione di beni e servizi					
<b>TOTALE</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

## Relazione di Fine Mandato

Quadro 10-BIS– Esecuzione forzata

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Procedimenti di esecuzione forzata:	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

(Indicare se esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. In caso di risposta affermativa indicare il valore)

Non esistono debiti da riconoscere.

## 8. Spesa per il personale

## 8.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato

	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012	Anno 2013
Importo limite di spesa (art. 1, c.557 e 562 della L. 296/2006)	284.094,00	284.094,00	284.094,00	273.333,00	271.759,00
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	277.440,00	273.230,00	262.649,00	271.759,00	271.537,00
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	29,86%	32,22%	32,78%	32,47	32,03

\*linee Guida al rendiconto della Corte dei Conti

## Relazione di Fine Mandato

## 8.2 Spesa del personale pro-capite

	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012	Anno 2013
Spesa personale* Abitanti	306,45	307,05	270,87	278,93	296,87

\*Spesa di personale da considerare: intervento 01 + intervento 03 + IRAP

## 8.3 Rapporto abitanti dipendenti

	2009	2010	2011	2012	2013
Abitanti Dipendenti	179,00	181,67	181,50	181,50	183,67

8.4 Nel periodo considerato per i rapporti di lavoro flessibile instaurati dall'amministrazione sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla normativa vigente

8.5 I limiti assunzionali di cui ai precedenti punti sono stati rispettati.

## 8.6 Fondo risorse decentrate

L'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata:

	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo Risorse decentrate	18.786,76	16.562,45	16.562,45	16.562,45	16.562,45

8.7 L'ente non ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della Legge 244/2007 (esternalizzazioni)

Relazione di Fine Mandato

---

**PARTE 4 – RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO**

1. Rilievi della Corte dei conti.

Nel corso del quinquennio di mandato non sono stati mossi rilievi da parte della Corte dei Conti.

2. Rilievi dell'Organo di revisione.

Nel corso del mandato, il Comune non è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili.

3. Azioni intraprese per contenere la spesa.

La gestione dell'Ente è sempre stata improntata all'economicità ed alla razionalizzazione della spesa corrente, in particolare mettendo in atto le seguenti misure:

Potenziamento accertamenti entrate correnti;

Contrazione delle spese correnti, con particolare riguardo alle spese non strettamente necessarie per il funzionamento di servizi istituzionali o indispensabili;

Nessuna applicazione oneri di urbanizzazione a finanziamento della spesa corrente;

**PARTE 5 – ORGANISMI CONTROLLATI**

(descrivere, in sintesi, le azioni poste in essere ai sensi dell'art.14, comma 32 del D.L. 31/05/2010, n. 78, così come modificato dall'art.16 comma 27 del D.L. 13/08/2011 n. 138 e dell'art. 4 del D.L. 95/2012, convertito nella L. n. 135/2012)

Non ricorre la fattispecie.

1.1. Le società di cui all'art. 18 comma 2 bis del D.L. 112/2008, controllate dall'Ente locale hanno rispettato i vincoli di spesa di cui all'art.76 comma 7 del D.L. 112/2008?

Non ricorre la fattispecie.

1.2 Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente.

Non ricorre la fattispecie.

Toffia, lì 27.02.2014

**IL SINDACO**  
**(Dott. Antonio Zacchia)**



Relazione di Fine Mandato

---

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli artt. 239 e 240 del Tuel, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'Ente.

I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex art. 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti

Toffia, lì 13.03.2014

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIO  
(Dott. Gaetano Desideri)

.....*Gaetano Desideri*.....